

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia economică, industrii și servicii  
Nr.XX/517/2022

Comisia juridică, de numiri, disciplină,  
imunități și validări  
Nr. XIX/340/2022

Comisia pentru afaceri europene  
Nr.LXII/327/28.09.2022

RAPORT COMUN

**asupra proiectului de lege privind stabilirea responsabilităților biroului unic de legătură și ale autorităților competente în vederea punerii în aplicare a prevederilor art.4, art.5 alin.(3), art.9, art.10 alin.(1), art.27, art.30, art.37 alin.(1) și ale art.39 din Regulamentul (UE) 2017/2394 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure respectarea legislației în materie de protecție a consumatorului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.2006/2004**

- L492/2022 -

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat în vigoare, Comisia economică, industrii și servicii, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru afaceri europene, prin adresa nr. L492/2022, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *proiectului de lege privind stabilirea responsabilităților biroului unic de legătură și ale autorităților competente în vederea punerii în aplicare a prevederilor art.4, art.5 alin.(3), art.9, art.10 alin.(1), art.27, art.30, art.37 alin.(1) și ale art.39 din Regulamentul (UE) 2017/2394 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure respectarea legislației în materie de protecție a consumatorului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.2006/2004*, inițiat de către Guvernul României.

Dezbaterile asupra proiectului de lege au avut loc în ședințe separate ale celor trei comisii.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, la dezbateri au participat reprezentanții din partea Autorității pentru Protecția Consumatorilor.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal pentru punerea în aplicare a dispozițiilor art. 4, art. 5 alin. (3), art. 9, art. 10 alin. (1), art. 27, art. 30, art. 37 alin. (1) și ale art. 39 din Regulamentul (UE) 2017/2394 al Parlamentului European și al Consiliului, privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure respectarea legislației în materie de

protecție a consumatorului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004, în contextul îndeplinirii obligațiilor ce revin României, ce rezidă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Regulamentul (UE) 2017/2394 armonizează cadrul de cooperare dintre autoritățile naționale din UE, astfel încât acțiunile acestora în materie de asigurare a aplicării legislației să vizeze piața unică în toate dimensiunile sale. Obiectivul principal al Regulamentului este de a asigura securitatea juridică în cadrul pieței unice prin aplicarea coerentă a actelor legislative cheie care formează acquis-ul Uniunii în domeniul protecției consumatorilor.

Prin Hotărârea de Guvern nr.444/2020 a fost stabilit cadrul instituțional și măsuri pentru punerea în aplicare a prevederilor art.5 alin.(1) din Regulamentul (UE) 2017/2394, potrivit cărora fiecare stat membru desemnează una sau mai multe autorități competente și biroul unic de legătură care sunt responsabile pentru aplicarea Regulamentului. Astfel, prin această hotărâre a fost desemnată Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor drept birou unic de legătură, precum și autoritățile competente responsabile pentru asigurarea respectării legislației Uniunii care protejează interesele consumatorilor, responsabile cu accesarea directă a bazei de date prevăzute la art. 35 din Regulament.

Biroul unic de legătură este răspunzător de coordonarea activităților de anchetă și de asigurare a respectării legislației din domeniul protecției consumatorilor de toate autoritățile competente din țara sa.

Potrivit Expunerii de motive, având în vedere faptul că Regulamentul (UE) 20172394 introduce noi mecanisme de anchetă și de asigurare a aplicării legislației în cazul încălcărilor pe scară largă, precum și faptul că, în scopul exercitării supravegherii pieței, inclusiv pentru a obține mijloace de probă, personalul din cadrul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor are competențe, inclusiv de a achiziționa bunuri sau servicii în scopuri de testare, dacă este necesar, sub o identitate falsă, inclusiv de a le inspecta, studia, dezasambla, este necesar ca aceste cerințe să fie transpuse în legislația națională la un nivel primar.

Astfel, prezentul proiect de lege stabilește responsabilitățile biroului unic de legătură (A.N.P.C) și ale autorităților competente în vederea punerii în aplicare a dispozițiilor art. 4, art. 5 alin. (3), art. 9, art. 10 alin. (1), art. 27, art. 30, art. 37 alin. (1) și ale art. 39 din Regulamentul (UE) 2017/2394.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de lege, cu observații și propuneri.  
Comisia pentru antreprenoriat și turism a avizat **favorabil** proiectul de lege.

Membrii celor trei comisii au analizat proiectul de lege, punctele de vedere exprimate, avizele primite, au formulat și au admis amendamente, și au hotărât cu majoritate de voturi să adopte **raport comun de admitere, cu amendamente admise**. Amendamentele admise se regăsesc în anexă, parte integrantă din prezentul raport comun.

Față de cele prezentate, Comisia economică, industriei și servicii, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru afaceri europene supun Plenului Senatului

pentru dezbatere și adoptare **raportul comun de admitere, cu amendamente admise**, precum și proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat în vigoare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

**PREȘEDINTE**

**Senator**

Daniel ZAMFIR

**PREȘEDINTE**

**Senator**

Cristian Augustin

NICULESCU-ȚAGARLAȘ

**PREȘEDINTE**

**Senator**

Angel TIVĂR

**SECRETAR**

**Senator**

Dănuț BICA

**SECRETAR**

**Senator**

Laura-Mihaela MOAGHER

**SECRETAR**

**Senator**

Vlad Mircea RUFU

Comisia economică, industriei și servicii  
Nr.XX/ 517/2022

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări  
Nr. XIX/340/2022

Comisia pentru afaceri europene  
Nr.LXII/ 327/28.09.2022

#### AMENDAMENTE ADMISE

Proiect de lege privind stabilirea responsabilităților biroului unic de legătură și ale autorităților competente în vederea punerii în aplicare a prevederilor art.4, art.5 alin.(3), art.9, art.10 alin.(1), art.27, art.30, art.37 alin.(1) și ale art.39 din Regulamentul (UE) 2017/2394 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure respectarea legislației în materie de protecție a consumatorului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.2006/2004  
L492/2022

Nr. Crt.	Text proiect de lege	Amendamente ADMISE cu majoritate de voturi	Observații
1.	<p>Art. 6. –</p> <p>...</p> <p>(3) Autoritățile competente, cu excepția Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, transmit biroului unic de legătură, astfel cum este definit la art. 2 lit. c), la solicitarea acestuia, informații cu privire la:</p> <p>a) activitățile pe care le desfășoară în domeniile prevăzute la art. 30 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2017/2394, în termen de 10 zile lucrătoare de la solicitare;</p> <p>b) prioritățile stabilite pentru asigurarea respectării prevederilor Regulamentului (UE) 2017/2394, potrivit prevederilor art. 37 alin. (1) și la alin. (3) din respectivul regulament, în termen de 20 zile lucrătoare de la solicitare.</p>	<p><b>Alineatul 3 al articolului 6 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>(3) Autoritățile competente, cu excepția Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, transmit biroului unic de legătură, astfel cum este definit la art. 2 alin.(1) lit. c), la solicitarea acestuia, informații cu privire la:</p> <p>Nemodificat</p> <p>Nemodificat</p>	<p>Amendament de tehnică legislativă, conform avizului Consiliului Legislativ, pentru corectitudinea normei de trimitere</p> <p><b>Inițiator:</b> <b>Senator PNL Cristian-Augustin NICULESCU-ȚĂGĂRLAȘ</b></p>

2.	<p><b>Dupa art.11 se introduce un nou articol, art.12 cu urmatorul cuprins:</b></p> <p><b>Art.12. - (1)</b> În vederea îndeplinirii atribuțiilor sale, numărul maxim de posturi al Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor se suplimentează cu 8 posturi necesare desfășurării activității specifice de aplicare a Regulamentului (UE) 2017/2394.</p> <p><b>(2)</b> În vederea asigurării respectării prevederilor art.9 alin. (3) lit. d) din Regulamentul (UE) 2017/2394 al Parlamentului European și al Consiliului, privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure respectarea legislației în materie de protecție a consumatorului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004, Ministerul Finanțelor este autorizat să introducă, pentru anul 2023 suma de 1.797.667 lei, în structura bugetului de stat pentru Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, sume ce vor fi utilizate în acest scop.</p> <p><b>(3)</b> Ministerul Finanțelor este autorizat să introducă anual în structura bugetului de stat</p>	<p><b>Inițiator:</b></p> <p><b>Grupul Senatorial PSD</b></p> <p>Prin Hotărârea de Guvern nr. 444/2020 a fost stabilit cadrul instituțional și măsuri pentru punerea în aplicare a prevederilor art. 5 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2017/2.394, prin care a fost desemnată Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, drept birou unic de legătură, astfel cum este definit la art. 3 pct. (7) din Regulament.</p> <p>Regulamentul (UE) 2017/2394 introduce noi mecanisme de anchetă astfel că, în scopul exercitării supravegherii pieței, inclusiv pentru a obține mijloace de probă, personalul din cadrul Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor are competențe, inclusiv de a achiziționa bunuri sau servicii în scopuri de testare, dacă este necesar, sub o identitate ascunsă, inclusiv de a le inspecta, studia, dezasambla, este necesar ca aceste cerințe să fie transpuse în legislația națională la un nivel primar.</p> <p>Pentru a-i împiedica pe comercianți să exploateze lacunele legislative și</p>
----	---	---

pentru Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, suma de 238.795 lei.

limitările teritoriale sau de altă natură care restrâng capacitatea statelor membre de a asigura aplicarea legislației, este crucial să existe între autoritățile publice o cooperare transfrontalieră eficientă la nivelul Uniunii cu privire la asigurarea aplicării legislației. Această cooperare se realizează prin intermediul unui mecanism de alertă și al unui mecanism de asistență reciprocă, complete de un set de competențe minime de care au nevoie autoritățile naționale pentru o cooperare transfrontalieră eficientă și solidă din punct de vedere juridic.

Biroul unic de legătură este autoritatea publică desemnată ca fiind responsabilă de coordonarea aplicării Regulamentului și este răspunzător de coordonarea activităților de anchetă și de asigurare a respectării legislației de toate autoritățile competente din țara sa.

Întrucât există posibilitatea ca anumite cazuri de investigare/asigurare a respectării legislației Uniunii care protejează interesele consumatorilor, așa cum este definită la art. 3, pct.1 din Regulamentul 2394/2017 la nivel național, să se dovedească ulterior a fi

		<p>cazuri cu dimensiune transfrontalieră, este necesar ca ANPC să își suplimenteze competențele pe care le are în prezent, în vederea asigurării activității de control necesară supravegherii pieței la nivel național, inclusiv pentru a obține mijloace de probă. Articolul 9, pct. 6 al Regulamentului (UE) 2017/2394 prevede că autoritățile competente pot demara din proprie inițiativă anchete sau proceduri pentru a pune capăt sau pentru a interzice încălcări.</p> <p>Fără de cele de mai sus, sunt necesare următoarele resurse:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- suplimentarea cu un număr de 4 autoturisme 16.000 euro x 4 = 64.000 euro echivalent în lei 320.000 lei și, de asemenea, introducerea posibilității de a solicita autoturisme din cadrul altor instituții pentru o perioadă limitată de timp.</li><li>- în vederea asigurării respectării art.3 lit. (d) din Regulamentul (UE) 2017/2394 privind competența de a achiziționa bunuri sau servicii în scopuri de testare, dacă este necesar, sub o identitate ascunsă, inclusiv de a le inspecta și de a</li></ul>
--	--	---

		<p>le observa, studia, dezasambla sau testa în scopul de a detecta încălcări sancționate prin Regulament și de a obține mijloace de probă, este necesar să fie prevăzută o sumă de bani suplimentară în bugetul A.N.P.C., în valoare de 238.795 lei/an.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- înființarea biroului unic prin suplimentarea numărului actual de posturi cu 8, din care 7 posturi de comisari superiori – 71.631 lei și un post șef serviciu - cu un salariu brut de 13.607 lei, rezultă un total de 85.238 lei brut/lună pentru salarii x12 luni = 1.022.856 lei.</li> <li>- dotarea obligatorie cu tehnică de ultimă generație,</li> <li>- suplimentarea cu un număr de 4 autoturisme 16.000 euro x 4 = 64.000 euro echivalent în lei 320.000 lei și, de asemenea, introducerea posibilității de a solicita autoturisme din cadrul altor instituții pentru o perioadă limitată de timp.</li> <li>- în vederea asigurării respectării art.3 lit. (d) din Regulamentul (UE) 2017/2394 privind competența de a achiziționa</li> </ul>
--	--	---



			<p>bunuri sau servicii în scopuri de testare, dacă este necesar, sub o identitate ascunsă, inclusiv de a le inspecta și de a le observa, studia, dezasambla sau testa în scopul de a detecta încălcări sancționate prin Regulament și de a obține mijloace de probă, este necesar să fie prevăzută o sumă de bani suplimentară în bugetul A.N.P.C., în valoare de 238. 795 lei/an.</p>
<p>3.</p>	<p><b>Art.12</b> – Prezentă lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	<p><b>Actualul art.12 se renumerează și devine art.13 cu același conținut</b></p> <p><b>Art.13</b> - Prezentă lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	<p><b>Inițiator:</b></p> <p><b>Grupul Senatorial PSD</b></p> <p>Actualul art.12 se renumerează și devine art.13 cu același conținut.</p>